

Spis treści

Wstęp.....	9
Rozdział pierwszy	
Organ jednostki samorządu terytorialnego.....	13
I. Pojęcie organu administracji publicznej.....	13
1. Rodzaje organów administracji publicznej.....	20
2. Monokratyczność a kolegialność organu administracji publicznej.....	23
II. Pojęcie organu jednostki samorządu terytorialnego.....	28
III. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w ujęciu historycznym.....	33
1. Okres dwudziestolecia międzywojennego.....	34
2. Okres 1944 – 1950.....	42
3. Okres 1950 – 1990.....	45
4. Okres 1990 – 1998.....	49
5. Okres 1998 – 2002.....	58
6. Okres od roku 2002.....	64
IV. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązującego ustawodawstwa.....	64
1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku.....	64
2. Samorządowe ustawy ustrojowe.....	67
3. Kodeks postępowania administracyjnego.....	78
4. Wnioski.....	81
Rozdział drugi	
Zadania i kompetencje monokratycznych organów jednostek samorządu terytorialnego.....	83
I. Zadania i kompetencje wójta, starosty i marszałka województwa.....	83
1. Reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego.....	83
A. Reprezentacja w sferze publicznoprawnej.....	90
B. Reprezentacja w sferze cywilnoprawnej.....	90
a) reprezentacja gminy w sferze cywilnoprawnej.....	90
b) reprezentacja powiatu w sferze cywilnoprawnej.....	97
c) reprezentacja województwa w sferze cywilnoprawnej.....	101
d) szczególne przypadki jednoosobowej reprezentacji gminy, powiatu i województwa w sferze cywilnoprawnej.....	102
e) kontrasygnata skarbnika.....	106
– przedmiotowy zakres czynności prawnych wymagających kontrasygnaty.....	107
– skutki braku kontrasygnaty.....	110
– prawo odmowy kontrasygnaty.....	113
2. Kierowanie bieżącymi sprawami.....	116
3. Kierowanie odpowiednim urzędem.....	118
4. Uprawnienia kierownicze wynikające z zespolenia administracji.....	122
5. Wydawanie decyzji administracyjnych.....	134
A. Dekoncentracja wewnętrzna uprawnień orzeczniczych.....	138
B. Dekoncentracja zewnętrzna uprawnień orzeczniczych w gminie.....	149
6. Uprawnienia personalne.....	155
A. Wpływ starosty i marszałka województwa na skład personalny zarządu.....	155
B. Wyłączna kompetencja wójta do powoływania swoich zastępców.....	158
C. Wyłączna kompetencja wójta, starosty i marszałka w zakresie obsady stanowiska skarbnika.....	165
7. Obowiązki informacyjne.....	166

A . Obowiązek przedkładania uchwał i zarządzeń organom nadzoru.....	166
B. Obowiązek przedkładania informacji i danych na żądanie organu nadzoru.....	167
II. Zadania i kompetencje starosty i marszałka jako przewodniczącego zarządu.....	168
1. Doraźne działania przewodniczącego zarządu.....	168
2. Organizowanie pracy zarządu.....	170
III. Zadania i kompetencje wójta i starosty.....	171
1. Uprawnienia wójta i starosty podczas stanów nadzwyczajnych.....	171
2. Reprezentacja gminy i powiatu w związku.....	176
3. Obowiązek wójta i starosty przedłożenia przepisów porządkowych.....	181
IV. Zadania i kompetencje wójta.....	183
1. Przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.....	184
2. Gospodarowanie mieniem gminy.....	186
3. Wykonanie budżetu gminy.....	190
4. Zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.....	195
5. Uprawnienia prawotwórcze wójta.....	196
A. Stanowienie przepisów prawa miejscowego.....	196
a) przepisy wykonawcze.....	196
b) przepisy porządkowe.....	197
c) przepisy ustrojowo-organizacyjne.....	200
B. Charakter prawny pozostałych zarządzeń wójta.....	205
C. Subdelegacja kompetencji prawotwórczych.....	207
D. Podsumowanie.....	209
6. Uprawnienia wójta w zakresie organizacji pracy rady gminy.....	209
7. Obowiązki informacyjne w zakresie gospodarki finansowej.....	210

Rozdział trzeci

Nadzór nad działalnością monokratycznych

organów jednostek samorządu terytorialnego.....	213
I. Środki informacyjno-doradcze.....	216
1. Prawo żądania informacji i danych.....	217
2. Obowiązek przedłożenia organom nadzoru określonych uchwał i zarządzeń.....	220
3. Obowiązek przedłożenia projektu budżetu.....	228
4. Zasada jawności działania organów jednostek samorządu terytorialnego.....	228
II. Środki korygujące.....	230
1. Zatwierdzenie, uzgodnienie i zaopiniowanie.....	230
2. Stwierdzenie nieważności.....	234
3. Wstrzymanie wykonania uchwały lub zarządzenia.....	244
4. Zarządzenie zastępcze.....	246
III. Środki personalne.....	254
1. Środki o charakterze wewnętrznym.....	254
A . Odwołanie wójta.....	254
B. Odwołanie starosty i marszałka.....	256
2. Środki zewnętrzne.....	257
A . Środki nadzoru nad wójtem.....	257
B. Środki nadzoru nad starostą i marszałkiem województwa.....	264

Rozdział czwarty

Prezydent miasta na prawach powiatu.....	269
I. Wzajemne relacje pomiędzy prezydentem miasta na prawach powiatu a starostą.....	272
II. Współdziałanie prezydenta miasta na prawach powiatu w postępowaniu administracyjnym.....	276

III. Przepisy prawa miejscowego stanowione przez prezydenta miasta na prawach powiatu.....	279
Zakończenie.....	281
Bibliografia.....	287
Wykaz aktów prawnych i orzeczeń.....	320